PENDISTRIBUSIAN ZAKAT OLEH BADAN AMIL ZAKAT PROVINSI KALIMANTAN SELATAN (PENERAPAN *MAQASHID SYARIAH*)

TESIS

OLEH
NOOR HUDA FIKRI
170211040134

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI
PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
BANJARMASIN
2021 M/1442 H

PENDISTRIBUSIAN ZAKAT OLEH BADAN AMIL ZAKAT PROVINSI KALIMANTAN SELATAN (PENERAPAN MAQASHID SYARIAH)

TESIS

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri (UIN) Antasari
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Menyeliesaikan Program Magister
Hukum Ekonomi Syariah

OLEH
Noor Huda Fikri
170211040134

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) ANTASARI
PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
BANJARMASIN
2021 M/1442 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

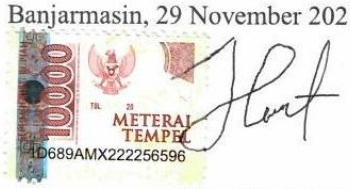
Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama	: Noor Huda Fikri
NIM	: 170211040134
Tempat/Tanggal Lahir	: Anjir Serapat, 11 Januari 1996
Program Studi	: S2-Hukum Ekonomi Syariah

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa tesis saya yang berjudul: "Pendistribusian Zakat oleh Badan Amil Zakat Provinsi Kalimantan Selatan (Penerapan *Maqashid Syariah*)" adalah benar karya saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa tesis saya ini bukan hasil karya saya atau merupakan plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin, 29 November 2021



Noor Huda Fikri

PERSETUJUAN TESIS

PENDISTRIBUSIAN ZAKAT OLEH BADAN AMIL ZAKAT PROVINSI KALIMANTAN SELATAN (PENERAPAN *MAQASHID SYARIAH*)

Yang dipersembahkan dan disusun oleh
Noor Huda Fikri
170211040134

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk dapat diajukan kepada Dewan Penguji

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. Rahmat Sholihin, M. Ag	Dr. H. M. Hanafiah, M. Hum
Tanggal:	Tanggal:

PENGESAHAN TESIS

PENDISTRIBUSIAN ZAKAT OLEH BADAN AMIL ZAKAT PROVINSI KALIMANTAN SELATAN (PENERAPAN MAQASYID SYARIAH)

Dipersembahkan dan disusun oleh

NOOR HUDA FIKRI

170211040134

Telah diajukan kepada Dewan Penguji

Pada: Hari Jumat, 24 Desember 2021

Dewan Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. M. Rusydi, M.Ag (Ketua)	1.
2. Dr. H. M. Hanafiah, M.Hum (Anggota)	2.
3. Dr. Rahmat Sholihin, M.Ag (Anggota)	3.
4. Dr. H. Anwar Hafidzi, LC, MA.HK (Sekretaris/Anggota)	4.

Mengetahui,

Direktur Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin

Prof. Dr. H. Zulfa Jamalie, S.Ag., M.Pd

NIP. 197105251997031006

ABSTRAK

Noor Huda Fikri; Pendistribusian Zakat oleh Badan Amil Zakat Provinsi Kalimantan Selatan (Penerapan *Maqashid Syariah*) dibawah pembimbing I: Dr. Rahmat Sholihin, M.Ag dan pembimbing II: Dr. H. M. Hanafiah M. Hum. Pada Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin 2021

Kata Kunci: Pendistribusian, Zakat, *Maqashid Syariah*,

Penelitian ini dilatar belakangi dari pertanyaan-pertanyaan yang muncul dari benak penulis terkait kinerja BAZNAS Provinsi Kalimantan Selatan yang mendapatkan BAZNAS *Award* Republik Indonesia sebagai Pendistribusian Terbaik tahun 2018. Penulis ingin meneliti secara mendalam kegiatan yang dilakukan oleh BAZNAS Provinsi Kalimantan Selatan

Penelitian ini termasuk dalam penelitian deskriptif dengan pendekatan hukum ekonomi syariah khususnya menggunakan nilai-nilai *Maqashid Syariah* dengan sumber data adalah laporan tahunan BAZNAS Provinsi Kalimantan Selatan tahun 2015-2020 ditambah dengan informasi yang didapat dari wawancara.

Penelitian ini fokus dalam dua hal yaitu ; (1) Bagaimana perkembangan kinerja BAZNAS provinsi Kalimantan Selatan dalam Pendistribusian sejak 2018-2020 ? (2)Mengacu pada *Maqashid Syariah* , apa saja capaian BAZNAS Provinsi Kalimantan Selatan dalam upaya pengentasan kemiskinan di Provinsi Kalimantan Selatan?

Hasil penelitian ini adalah (1) Kinerja yang dilakukan oleh Badan Amil Zakat Provinsi Kalimantan Selatan terbilang cukup baik karena setiap tahun Badan Amil Zakat Provinsi Kalimantan Selatan selalu menyalurkan dana ZIS lebih dari 90% dari setiap tahunnya. Selain mendapatkan predikat BAZNAS *Award* ditahun 2018, BAZNAS Kalsel juga mendapatkan pengelolaan keuangan terbaik di ajang yang sama pada tahun 2018 dan 2019 hingga mendapatkan juara II pada Festival Syariah yang diadakan Bank Indonesia pada tahun 2019. (2) Pendistribusian Zakat yang dilakukan BAZNAS Kalsel tergolong dalam dua tingkatan yaitu 1) *dharuriyyah* , yaitu BAZNAS memberikan bantuan kepada mustahik untuk kebutuhan hidup mendesak, bantuan kesehatan yang sifatnya apabila tidak terbantu maka akan mengancam jiwa. 2) *hajiyyah* . yaitu BAZNAS memberikan bantuan kepada mustahik berupa pemulangan orang terlantar (Ibnu sabil) yang sifatnya apabila tidak dibantu maka akan memberikan kesulitan kepada mustahik.

Keywords: Distribution, Zakat, *Maqashid Syariah*

This research is motivated by the questions that arise in the mind of the author regarding the performance of BAZNAS of South Kalimantan Province which received the BAZNAS Award of the Republic of Indonesia as the Best Distribution in 2018. The author wants to examine in depth the activities carried out by BAZNAS of South Kalimantan Province.

This research is included in a descriptive study with a sharia economic law approach, specifically using Maqashid Sharia values with the data source being the 2015-2020 BAZNAS South Kalimantan Province annual report plus information obtained from interviews.

This research focuses on two things, namely; (1) How has the performance of BAZNAS of South Kalimantan province in distribution since 2018-2020 been? (2) Referring to Maqashid Syariah, what are the achievements of BAZNAS of South Kalimantan Province in poverty alleviation efforts in South Kalimantan Province?

The results of this study are (1) The performance carried out by the Amil Zakat Agency of South Kalimantan Province is quite good because every year the Amil Zakat Agency of South Kalimantan Province always distributes ZIS funds more than 90% of each year. In addition to getting the BAZNAS Award in 2018, South Kalimantan BAZNAS also received the best financial management at the same event in 2018 and 2019 until it won second place at the Sharia Festival held by Bank Indonesia in 2019. (2) The distribution of Zakat carried out by BAZNAS Kalsel was classified as two levels, namely 1) dharuriyyah, namely BAZNAS provides assistance to mustahik for urgent living needs, health assistance whose nature if not helped it will be life-threatening. 2) hajiyyah. namely BAZNAS provides assistance to mustahik in the form of repatriation of displaced persons (Ibnu sabil) whose nature if not assisted will give difficulties to mustahik.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi yang dipakai dalam pedoman penulisan tesis ini adalah pedoman Transliterasi Arab-Indonesia berdasarkan Surat Keputusan bersama Meneri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia tanggal 22 Januari 1988.

A. Konsonan

No	Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
1	ا	Alif	A	Tidak dilambangkan
2	ب	Ba	B	Be
3	ت	Ta	T	Te
4	ث	Tsa	Ts	Ts
5	ج	Jim	J	Je
6	ح	Ha	H	Ha (dengan titik di bawah)
7	خ	Kha	Kh	Ka dan ha
8	د	Dal	D	De
9	ذ	Dzal	Dz	Dz
10	ر	Ra	R	Er
11	ز	Zai	Z	Zet
12	س	Sin	S	Es
13	ش	Syin	Sy	Es dan ye
14	ص	Shad	Sh	Es dan ha
15	ض	Dhad	Dh	De dan ha
16	ط	Tha	Th	Te dan ha
17	ظ	Zhaa	Zh	Zet dan hà
18	ع	‘ain	‘	Koma terbalik di atas
19	غ	Ghain	Gh	Ge dan ha
20	ف	Fa	F	Ef
21	ق	Qaf	Q	Ki
22	ك	Kaf	K	Ka

23	ل	Lam	L	El
24	م	Min	M	Em
25	ن	Nun	N	En
26	و	Waw	W	We
27	ه	Ha	H	Ha
28	ء	Hamzah	‘	Apostref
29	ي	Ya	Y	Ye

B. Vokal

Vokal tunggal bahasa arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

No	Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
1	ا	Fathah	A	A
2	ا ِ	Kasrah	I	I
3	ا ُ	Dhammah	U	U

Vokal rangkap bahasa arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf, yaitu:

No	Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
1	ي	Fathah dan ya	AI	A dan I
2	ِو	Fathah dan wau	AU	A dan U

Catatan:

1. Konsonan yang bersyaddah ditulis dengan rangkap
2. Vokal panjang (*mad*) ;
   Fathah (baris di atas) di tulis â, *kasrah* (baris di bawah) di tulis î, serta *dammah* (baris di depan) ditulis dengan û.
3. Kata sandang *alif* + *lam* (ال) apabila diikuti oleh huruf qamariyah ditulis ***al,*** Sedangkan, bila diikuti oleh huruf syamsiyah, huruf *lam* diganti dengan huruf yang mengikutinya.
4. Ta’ *marbûthah* (ة) apabila terletak diakhir kalimat, ditulis h, apabila ditengah kalimat ditulis t.
5. Penulisan kata dalam kalimat dilakukan menurut tulisannya.

KATA PENGANTAR

بسم الله الرحمن الرحيم

الحمد لله رب العالمين الصلاة و السلام على اشرف إلانبياء والمرسلين سيدنا ومولان محمد صلى الله عليه و سلم وعلى اله واصحأبه اجمعين ومن تبعهم باحسان ألى يومدئين. عم بعد

Alhamdulillah, penulis ucapkan puji syukur atas limpahan rahmat dan ridha Allah SWT, penelitian yang berjudul " Pendistribusian Zakat oleh Badan Amil Zakat Provinsi Kalimantan Selatan (Penerapan *Maqashid Syariah*)" dapat diselesaikan dengan baik.

Shalawat dan salam senantiasa terlimpahkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing manusia ke arah jalan kebenaran dan kebaikan dunia dan akhirat, yang syafa'atnya senantiasa kita harapkan. Shalawat dan salam juga atas keluarga beliau, sahabat-sahabat beliau, serta mereka yang mengikuti ajaran beliau hingga akhir zaman.

Banyak pihak yang membantu dalam menyelesaikan tesis ini. Untuk itu penulis sampaikan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-sebesarnya dengan ucapan *jazakumullah ahsanul jaza'* khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Mujiburrahman, M.A. sebagai Rektor UIN Antasari Banjarmasin.

2. Bapak Prof. Dr. H. Saifuddin Sabda, M.Ag. sebagai Direktur Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin atas segala layanan dan fasilitas yang telah diberikan selama penulis menempuh studi.
3. Bapak Dr. Rahmat Sholihin, M. Ag. Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah sekaligus Dosen Pembimbing II telah banyak memberikan motivasi, bimbingan, dan kemudahan pelayanan selama studi.
4. Bapak Dr. H. M. Hanafiah, M. Hum, Dosen Pembimbing II telah banyak memberikan motivasi dan bimbingan selama kegiatan penulisan.
5. Para dosen, Asisten Dosen, dan Staf Prodi S2-Hukum Ekonomi Syariah yang telah banyak memberikan ilmu dan layanan yang baik selama masa perkuliahan penulis.
6. Kedua Orang tua, yang menjadi panutan sekaligus guru pertama dan utama dalam hidup penulis yang telah mengasuh, mendidik dengan kesabaran, dan turut memberikan dukungan.
7. Keluarga penulis yang selama ini telah banyak memberikan dukungan dan semangat dalam kehidupan sehari-hari penulis.
8. Sahabat atau rekan-rekan Magister Hukum Ekonomi Syariah 2017, yang memberikan warna dan nuansa kekeluargaan dalam proses pendidikan di Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin.
9. Dan semua pihak yang telah mendukung dan turut mendoakan keberhasilan penulis.

Semoga Allah SWT melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada mereka semua dan mencatat bagi mereka kebaikan pahala yang berlipat ganda disisi-Nya.

Banjarmasin, 29 November 2021

Penulis

Noor Huda Fikri

DAFTAR ISI

Hal.

HALAMAN JUDUL ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN iii
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS iv
HALAMAN PENGESAHAN TESIS v
ABSTRAK vi
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA viii
KATA PENGANTAR x
DAFTAR ISI xiii
DAFTAR BAGAN, GAMBAR DAN TABEL xv
DAFTAR LAMPIRAN xvi

BAB I: PENDAHULUAN
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 9
C. Tujuan Penelitian 10
D. Signifikansi Penelitian 10
E. Definisi Operasional 10
F. Penelitian Terdahulu 12
G. Sistematika Penulisan 14

BAB II: KERANGKA TEORITIS
A. Maqashid Syariah 16
B. Zakat 27
1. Definisi Zakat 27
2. Dasar Hukum Zakat 29
3. Fungsi dan Tujuan Zakat 30
4. Macam-Macam Zakat 32
5. Pengelolaan dana Zakat 26
6. Pelaksanaan dalam penyaluran dan pendayagunaan Zakat 27
7. Zakat dalam penaggulangan kemiskinan 34
C. Pengelolaan Zakat oleh BAZNAS 41
1. Kedudukan BAZNAS 41
2. Tugas BAZNAS 42
3. Fungsi BAZNAS 42
4. Pemanfaatan Dana Zakat 42

BAB III: METODE PENELITIAN

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....54
B. Lokasi Penelitian.....55
C. Data dan Sumber Data.....55
D. Teknik Pengumpulan Data.....56
E. Analisa Data.....57

BAB IV: PEMBAHASAN DAN ANALISA

A. Penyajian Data.....58
B. Analisa Data.....105

BAB V: SIMPULAN DAN SARAN

A. Simpulan.....124
B. Saran.....125

DAFTAR PUSTAKA.....127
DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS
LAMPIRAN

DAFTAR BAGAN, GAMBAR DAN TABEL

Hal.

Bagan

Bagan 4.1: Analisa *Maqashid Syariah* Program Ekonomi 110
Bagan 4.2: Analisa *Maqashid Syariah* Program Pendidikan 114
Bagan 4.3: Analisa *Maqashid Syariah* Program Kesehatan 116
Bagan 4.4: Analisa *Maqashid Syariah* Program Kemanusiaan 120
Bagan 4.5: Analisa *Maqashid Syariah* Program Dakwah-Advokasi 122

Gambar

Gambar 2.1: Struktur Organisasi 61
Gambar 2.2: Penyaluran ZIS BAZNAS 2015-2020 69
Gambar 2.3: Penyaluran Zakat per-Program 70

Tabel

Tabel 1.1: Prestasi BAZNAS 2015-2020 68
Tabel 1.2: Golongan Asnaf 80
Tabel 1.3: Jumlah Mustahik 82