EVALUASI PASAL 25 DAN 26 UU RI No. 23 TAHUN 2011 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT DALAM PROGRAM RUMAH LAYAK HUNI OLEH BAZNAS KOTA BANJARMASIN

SKRIPSI

ADITYA IBNU WICAKSONO

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

BANJARMASIN

2026 M/1448 H

Dipindai dengan CamScanner

EVALUASI PASAL 25 DAN 26 UU RI No. 23 TAHUN 2011 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT DALAM PROGRAM RUMAH LAYAK HUNI OLEH BAZNAS KOTA BANJARMASIN

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Syariah

Untuk Memenuhi Sebagai Syarat

Guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum

Oleh :

ADITYA IBNU WICAKSONO

190102030162



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI

FAKULTAS SYARIAH

HUKUM TATA NEGARA

BANJARMASIN

2026

Dipindai dengan CamScanner

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Aditya Ibnu Wicaksono
NIM	: 190102030162
Tempat/Tgl. Lahir	: Tanjung, 7 Maret 2001
Program Studi	: Hukum Tatanegara
Fakultas	: Syariah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul "Evaluasi Pasal 25 Dan 26 UU RI No.23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Dalam Program Rumah Layak Huni Oleh Baznas Kota Banjarmasin" adalah benar-benar karya saya, kecuali kutipan yang disebut sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiasi, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banjarmasin,
Yang Membuat Pernyataan,



Aditya Ibnu W

Dipindai dengan CamScanner

KEMENTRIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
ANTASARI

Nomor: B- 2148/Un.14/III.2/PP.00.9/6/2026

Setelah kami melakukan pengecekan dengan aplikasi Turnitin dengan alamat web https://www.turnitin.com/ dengan ini kami nyatakan skripsi yang ditulis oleh:

Nama	:	Aditya Ibnu Wicaksono
NIM	:	190102030162
Prodi	:	Hukum Tata Negara
Judul	:	Evaluasi Pasal 25 Uu Ri No. 23 Tahun 2011 Terhadap Perdistribusian Zakat Dalam Program Rumah Layak Huni Oleh Baznas Kota Banjarmasin

memenuhi syarat ketentuan cek plagiarisme maksimal 25%. Naskah Skripsi tersebut dinyatakan layak untuk diterbitkan dan dipublikasikan.

Mengetahui,
Ketua Jurnal Fakultas Syariah

Dr. H. Anwar Hafidzi, Lc., MA.Hk

Dipindai dengan CamScanner

PERSETUJUAN

Skripsi Yang Berjudul	: Evaluasi Pasal 25 UU RI No. 23 Tahun 2011 Terhadap Pendistribusian Zakat Dalam Program Rumah Layak Huni Oleh Baznas Kota Banjarmasin
Ditulis Oleh	: Aditya Ibnu Wicaksono
NIM	: 190102030162
Fakultas	: Syari'ah
Program	: Strata Satu (S-1)
Program studi	: Hukum Tata Negara
Tahun Akademik	: 2025/2026
Tempat dan Tanggal Lahir	: Tanjung, 7 Maret 2001
Alamat	: Jl. Ir. Phm. Noor Simp. Jagung Rt 69 Rw 04 No 30

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, dapat disetujui untuk dipertahankan didepan Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 26 Mei 2026

Pembimbing I

Arie sulistyoko, S.Sos, MH

NIP. 197901182005011004

Mengetahui

Ketua Program Studi Hukum Tata Negara

Fakultas Syari'ah

Universitas Islam Negeri Antasari

Banjarmasin

Erlina Paralita, SH, MH

NIP 198812052019320l

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "Evaluasi Pasal 25 Dan 26 UU RI No.23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Dalam Program Rumah Layak Huni Oleh Baznas Kota Banjarmasin" , ditulis oleh (Aditya Ibnu Wicaksono), telah diujikan dalam Sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Jum`at

Tanggal : 26 Juni 2026

Dinyatakan LULUS dengan predikat: ...A.....

Dekan Fakultas Syariah Universitas

Islam Negeri Antasari Banjarmasin

Prof. Dr. Hj. Wahidah, M.H.I.

NIP. 196703271992032005

Tim Penguji

Nama	Tanda Tangan
1. Dr. Hj. Amelia Rahmaniah, M.H. (Ketua/Anggota)	1.
2. Dr. Arie Sulistyoko,S. Sos., M.H. (Anggota)	2.
3. Sulaiman Kurdi, S.Ag., M.Si (Anggota)	3.

Dipindai dengan CamScanner

ABSTRAK

Aditya Ibnu Wicaksono. 190102030162. 2026. *Evaluasi Pasal 25 dan Pasal 26 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat dalam Program Rumah Layak Huni oleh BAZNAS Kota Banjarmasin.* Skripsi, Program Studi Hukum Tatanegara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Antasari Banjarmasin.

Kata Kunci: Evaluasi, Pasal 25 dan Pasal 26 UU No. 23 Tahun 2011, Pengelolaan Zakat, Program Rumah Layak Huni, BAZNAS Kota Banjarmasin.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pelaksanaan Program Rumah Layak Huni yang diselenggarakan oleh Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kota Banjarmasin sebagai salah satu bentuk pendistribusian zakat kepada masyarakat yang tergolong mustahiq. Program tersebut merupakan upaya pemenuhan kebutuhan dasar masyarakat melalui pembangunan atau perbaikan rumah yang layak huni. Dalam pelaksanaannya, program ini harus mengacu pada ketentuan Pasal 25 dan Pasal 26 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat. Pasal 25 mengatur bahwa zakat wajib didistribusikan kepada mustahiq sesuai dengan syariat Islam, sedangkan Pasal 26 mengatur bahwa pendistribusian zakat dilakukan berdasarkan skala prioritas dengan memperhatikan prinsip pemerataan, keadilan, dan kewilayahan. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi pelaksanaan Pasal 25 dan Pasal 26 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 dalam Program Rumah Layak Huni oleh BAZNAS Kota Banjarmasin serta mengidentifikasi faktor-faktor yang memengaruhi pelaksanaannya.

Dipindai dengan CamScanner

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan Ketua BAZNAS Kota Banjarmasin, pelaksana Program Rumah Layak Huni, serta pihak-pihak yang berkaitan dengan pelaksanaan program, dan didukung oleh observasi serta dokumentasi. Data sekunder diperoleh melalui peraturan perundang-undangan, buku, jurnal ilmiah, dan dokumen resmi yang berkaitan dengan pengelolaan zakat. Data yang diperoleh dianalisis secara deskriptif kualitatif melalui tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan sehingga diperoleh gambaran mengenai pelaksanaan Program Rumah Layak Huni berdasarkan ketentuan hukum yang berlaku.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Program Rumah Layak Huni oleh BAZNAS Kota Banjarmasin pada dasarnya telah mengacu pada ketentuan Pasal 25 dan Pasal 26 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011. Penyaluran dana zakat dilakukan kepada masyarakat yang memenuhi kriteria mustahiq, khususnya golongan fakir dan miskin, melalui tahapan pendataan, survei lapangan, verifikasi, penetapan penerima manfaat, serta monitoring pelaksanaan program. Selain itu, penentuan penerima bantuan juga mempertimbangkan kondisi rumah, tingkat kebutuhan, dan domisili calon penerima sebagai bentuk penerapan prinsip skala prioritas, pemerataan, keadilan, dan kewilayahan sebagaimana diatur dalam Pasal 26. Meskipun demikian, dalam pelaksanaannya masih ditemukan beberapa kendala, antara lain keterbatasan dana zakat dibandingkan dengan jumlah masyarakat yang membutuhkan bantuan, terbatasnya sumber daya manusia dalam proses survei dan verifikasi, serta perlunya peningkatan koordinasi dengan

Dipindai dengan CamScanner

pemerintah daerah dan aparat kelurahan agar penyaluran bantuan semakin tepat sasaran. Dengan demikian, dapat disimpulkan bahwa Program Rumah Layak Huni BAZNAS Kota Banjarmasin secara umum telah sesuai dengan ketentuan Pasal 25 dan Pasal 26 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat, meskipun masih diperlukan upaya peningkatan dalam aspek pendataan, koordinasi, dan optimalisasi penghimpunan dana zakat agar pelaksanaan program menjadi lebih efektif, adil, dan memberikan manfaat yang lebih luas bagi masyarakat yang berhak menerima zakat.

Dipindai dengan CamScanner

MOTTO

"Fight Till The End And Than Enjoy The Moment"

Dipindai dengan CamScanner

PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah Swt. atas segala rahmat, nikmat, dan karunia-Nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Dengan penuh rasa syukur dan hormat, karya sederhana ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua tercinta, yang senantiasa memberikan kasih sayang, doa, dukungan, pengorbanan, serta motivasi tanpa henti dalam setiap langkah kehidupan saya. Terima kasih atas segala perjuangan dan keikhlasan yang tidak akan pernah mampu saya balas.
2. Keluarga besar saya, yang selalu memberikan semangat, doa, dan dukungan selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.
3. Dosen pembimbing dan seluruh dosen Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin, yang telah memberikan ilmu, bimbingan, arahan, serta pengalaman berharga selama masa studi.
4. Sahabat dan teman-teman seperjuangan, khususnya Program Studi Hukum Tata Negara, yang telah menjadi bagian dari perjalanan akademik ini dengan memberikan bantuan, dukungan, dan kebersamaan yang berkesan.
5. BAZNAS Kota Banjarmasin, yang telah memberikan kesempatan, informasi, dan bantuan selama proses penelitian berlangsung.
6. Terakhir, karya ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri yang telah berusaha, bertahan, dan menyelesaikan perjalanan panjang ini dengan penuh kesabaran dan doa. Semoga karya ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan serta menjadi amal kebaikan yang bernilai di sisi Allah Swt. Aamiin.

Dipindai dengan CamScanner

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA

Transliterasi kata Arab ke dalam huruf Latin dalam skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Tanggal 22 Januari 1988 Nomor 157/1987 dan 0593/1987.

I. Konsonan tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	Be
ت	ta'	T	Te
ث	s\a'	s	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	Je
ح	h}a'	h}	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	dal	D	De
ذ	z\al	z	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	Er
ز	zai	Z	Zet
س	sin	S	Es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	s}ad	s	es (dengan titik di bawah)
ض	d}ad}	D	de (dengan titik di bawah)
ط	t}a'	T	te (dengan titik di bawah)
ظ	z}a'	Z	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	gain	g	Ge
ف	fa'	f	Ef

Dipindai dengan CamScanner

ق	qaf	Q	Qi
ك	kaf	k	Ka
ل	lam	L	'el
م	mim	m	'em
ن	nun	n	'en
و	waw	w	We
ه	ha'	h	Ha
ء	hamzah	'	Apostrof
ي	ya'	y	Ye

II. Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متكبّر	ditulis	*Mutakabbir*
القدوس	ditulis	*al-qudu>s*

III. Ta' *marbutah* di akhir kata

a. Bila dimatikan ditulis *h*

جامعة	ditulis	*ja>mi'ah*
مكتبة	ditulis	*Maktabah*

(ketentuan ini tidak diperlukan untuk kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, surat, ayat, zakat dan zebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua terpisah, maka ditulis dengan *h*

المكتبة الجميلة	ditulis	*al-maktabah al-jami>lah*

IV. Vokal pendek

ó _____	Fathah	ditulis	A

Dipindai dengan CamScanner

ــِــ	Kasrah	ditulis	i
ــُــ	Dammah	ditulis	U
شكر	Fathah	ditulis	syakara
قرأ	Kasrah	ditulis	quri'a
ينطق	dammah	ditulis	yant}iqu

V. Vokal panjang

1	fathah + alif كاملة	ditulis ditulis	*a>* *ka>milah*
2	fathah + ya mati صلى	ditulis ditulis	*a>* *s}alla>*
3	kasrah + ya mati شديد	ditulis ditulis	*i>* *syadi>d*
4	dammah + wawu mati صدور	ditulis ditulis	*u>* *s}udu>r*

VI. Vokal rangkap

1	fathah + ya mati رويد	ditulis ditulis	ai *ruwaidun*
2	fathah + wawu mati وفرعون ذي الأوتاد	ditulis ditulis	au *wa fir'auna z\i al-auta>d*

VII. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم أشد خلقا	ditulis	*a'antum asyaddu khalqan*

Dipindai dengan CamScanner

VIII. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القران	ditulis	*al-Qur'a>n*
الكتاب	ditulis	*al-kita>b*

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan di*idgamkan*

الصبح	ditulis	*as}-s}ubh}u*
الساهرة	ditulis	*as-sa>hirah*

IX. Penulisan Kata-Kata Dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya dengan menulis penulisannya

بر الوالدين	ditulis	*birru al-wa>lidaini*
إذا الشمس	ditulis	*Iz\a asy-syamsu*

Dipindai dengan CamScanner

DAFTAR ISI

1. HALAMAN JUDUL i
2. PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN ii
3. PERSETUJUAN iii
4. PENGESAHAN iv
5. ABSTRAK v
6. MOTTO ix
7. PERSEMBAHAN x
8. PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-INDONESIA xi
9. DAFTAR ISI xiv
10. BAB I PENDAHULUAN 1
    - A. Latar Belakang Masalah 1
    - B. Rumusan Masalah 5
    - C. Tujuan dan Signifikansi Penelitian 6
    - D. Definisi Operasional 7
    - E. Penelitian Terdahulu 9
11. BAB II KAJIAN TEORI 12
    - A. Teori Implementasi Hukum 12
    - B. Teori Evaluasi 13
    - C. Tinjauan Umum Tentang Zakat 13
    - D. Pengelolaan Zakat di Indonesia 15
    - E. Pendistribusian Zakat 16
    - F. Pasal 25 dan 26 UU No. 23 Tahun 2011 16
    - G. Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) 17
    - H. Program Rumah Layak Huni 17
    - I. Kerangka Pikir 17
12. BAB III METODE PENELITIAN 19
    - A. Jenis dan Pendekatan Penelitian 19
    - B. Lokasi Penelitian 20
    - C. Subjek dan Objek Penelitian 20
    - D. Data dan Sumber Data 21

Dipindai dengan CamScanner

E. Teknik Pengumpulan Data 22
F. Teknik Pengolahan Data 22
G. Teknik Analisis Data 23
H. Tahapan Penelitian 23
I. Sistematika Penulisan 24
13. BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 26
A. Gambaran Umum dan Lokasi Penelitian 26
B. Hasil Penelitian 30
C. Pembahasan 35
14. BAB V PENUTUP 58
A. Kesimpulan 58
B. Saran 59
15. DAFTAR PUSTAKA 60
16. LAMPIRAN-LAMPIRAN 63
17. DAFTAR RIWAYAT HIDUP 64

Dipindai dengan CamScanner

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI BANJARMASIN
FAKULTAS SYARIAH
Jalan A. Yani Km. 4.5 Banjarmasin 70235
Telepon (0511) 3265783
website: www.fs.uin.antasari.ac.ide-mail: fasya@uin-antasari.ac.id

LEMBAR KONSULTASI SKRIPSI

NAMA : **Aditya Ibnu wicaksono**
NIM : **190102030162**
JUDUL : **Evaluasi Pasal 25 UU RI No. 23 Tahun 2011 Terhadap Pendistribusian Zakat Dalam Program Rumah Layak Huni Oleh Baznas Kota Banjarmasin**
DOSEN : **Arie Sulistyoko, S,Sos., MH.**

No	Tanggal	Perihal	Isi Konsultasi	TTD Dosen
1	5-1-2026	Konsul Bab I	Latar Belakang dan rumusan masalah	
2	12-1-2026	Perbaikan dan ACC BAB I	Tujuan Penelitian dan Definisi operasional	
3	14-1-2026	Konsul Bab II	Metode penelitian dan sistematika penulisan	
4	5-2-2026	Perbaikan dan ACC BAB II	Kajian Teori dan Rangka berpikir	
5	9-2-2026	Konsul Bab III	Teknik pengumpulan data	
6	16-2-2026	Perbaikan dan ACC BAB III	Metode Penelitian hukum normatif	
7	18-2-2026	Konsul Bab IV	Gambaran umum program	
8	19-2-2026	Perbaikan dan Konsul Bab IV	Perspektif hukumnya dan analisis pasal	
9	2-4-2026	Perbaikan dan Konsul Bab IV	footnote dan Solusi dari masalah	
10	6-4-2026	Konsul Bab V	kesimpulan dan saran	
11	18-5-2026	Perbaikan dan ACC Bab V	Bagi Baznas kota Banjarmasin	
12	22-5-2026	Konsul Kelengkapan dan ACC Skripsi	ACC	

Dosen Melakukan Bimbingan kepada mahasiswa minimal 12x sesuai dengan SPMI UIN Antasari

Dipindai dengan CamScanner