JUDICIAL REVIEW KETETAPAN MPR MENURUT PERSPEKTIF FUNGSIONAL PERANCANG PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN KANWIL KEMENKUMHAM KALIMANTAN SELATAN

SKRIPSI

OLEH

NIA AISYAH DAMAYANTI

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
BANJARMASIN
2017 M/1438 H

JUDICIAL REVIEW KETETAPAN MPR MENURUT PERSPEKTIF FUNGSIONAL PERANCANG PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN KANWIL KEMENKUMHAM KALIMANTAN SELATAN

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana
dalam Ilmu Hukum Tata Negara

Oleh:
Nia Aisyah Damayanti
1301130089

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI ANTASARI
FAKULTAS SYARIAH DAN EKONOMI ISLAM
JURUSAN HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)
BANJARMASIN
2017 M/ 1438 H

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Nia Aisyah Damayanti
NIM	: 1301130089
Tempat/ Tgl. Lahir	: Lampihong/29 September 1995
Jurusan	: Hukum Tata Negara (Siyasah)
Fakultas	: Syariah dan Ekonomi Islam

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri. Jika dikemudian hari terbukti skripsi ini merupakan duplikat, tiruan, plagiat, atau dibuat oleh orang lain secara keseluruhan atau sebagian besar, maka skripsi dan gelar yang diperoleh karenanya batal demi hukum.

Banjarmasin, 2 Mei 2017

Yang membuat pernyataan,



Nia Aisyah Damayanti

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul	: *Judicial Review* Ketetapan MPR Menurut Perspektif Fungsional Perancang Peraturan Perundang-Undangan Kanwil Kemenkumham Kalimantan Selatan
Ditulis oleh	: Nia Aisyah Damayanti
NIM	: 1301130089
Fakultas	: Syariah dan Ekonomi Islam
Program	: Strata Satu (S-1)
Jurusan/Prodi	: Hukum Tata Negara (Siyasah)
Tahun Akademik	: 2016/2017
Tempat dan Tanggal lahir	: Lampihong, 29 September 1995
Alamat	: JL. Pramuka Gang Kayu Manis Banjarmasin

Setelah diteliti dan diadakan perbaikan seperlunya, kami dapat menyetujuinya untuk dipertahankan di depan sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin.

Banjarmasin, 2 Mei 2017

Pembimbing I

Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum.
NIP 19740525200312004

Pembimbing II

Diana Rahmi, S.Ag. M.H.
NIP 197207141998032001

Mengetahui:
Ketua Prodi Hukum Tata Negara (Siyasah)
Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
UIN Antasari Banjarmasin

Dr. Hj. Hayatun Na'imah M.Hum.
NIP 19740525200312004

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "*Judicial Review* Ketetapan MPR Menurut Perspektif Fungsional Perancang Peraturan Perundang-Undangan Kanwil Kemenkumham Kalimantan Selatan", ditulis oleh Nia Aisyah Damayanti telah diujikan dalam sidang Tim Penguji Skripsi Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 26 Mei 2017

Dinyatakan LULUS dengan predikat: A (Amat Baik) dengan nilai 86

Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam
UIN Antasari Banjarmasin

Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan, M.H.
NIP. 19580406198703100l

TIM PENGUJI

Nama	Tanda Tangan
1. H. Bahran, S.H., M.H. (Ketua)	1.
2. Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum. (Anggota)	2.
3. Diana Rahmi, S.Ag., M.H. (Anggota)	3.
4. Arie Sulistyoko, S.Sos., M.H. (Anggota)	4.

ABSTRAK

Nia Aisyah bDamayanti. 2017. *Judicial Review* Ketetapan MPR Menurut Perspektif Fungsional Perancang Peraturan Perundang-Undangan Kanwil Kemenkumham Kalimantan Selatan. Skripsi, Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah), Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam, Pembimbing: (I) Ibu Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum. (II) Ibu Diana Rahmi, S.Ag. M.H.

Kata Kunci: Judicial review, Ketetapan MPR, Fungsional Perancang Peraturan Perundang-Undangan

Penelitian ini bertolak karena adanya perbedaan pendapat oleh anggota Fungsional Perancang Peraturan Perundang-Undangan Kanwil Kemenkumham Kalimantan Selatan. Bahwa *judicial review* Ketetapan MPR dapat dilakukan oleh lembaga kekuasaan kehakiman antara lain Mahkamah Konstitusi dan lembaga tersendiri.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kedudukan dan *judicial review* Ketetapan MPR menurut perspektif Fungsional Perancang Peraturan Perundang-Undangan Kanwil Kemenkumham Kalimantan Selatan.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*) atau penelitian hukum empiris. Penulis langsung ke lokasi penelitian untuk mencari serta menggali data yang diperlukan dengan melakukan wawancara kepada informan, sesuai dengan masalah yang diteliti. Setelah data didapat, penulis mengolah dan menganalisis data tersebut secara kualitatif.

Berdasarkan hasil wawancara maka penulis memperoleh data, semua informan sepakat bahwa kedudukan Ketetapan MPR sebagai salah satu jenis peraturan perundang-undangan posisinya berada di bawah Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 pada hierarki peraturan perundang-undangan. Mengenai *judicial review* Ketetapan MPR sendiri, terdapat perbedaaan pendapat diantara mereka, yaitu ada enam informan menginginkan *judicial review* Ketetapan MPR diuji oleh Mahkamah Konstitusi, dua informan lainnya menginginkan diuji oleh lembaga tersendiri dan dua informan lainnya lagi menyatakan bahwa tidak ada lembaga kekuasaan kehakiman yang dapat melakukan pengujian terhadap Ketetapan MPR.

MOTTO

“KADANG KITA MELAKUKAN SESUATU

BUKAN UNTUK SEBUAH KEBUTUHAN

NAMUN UNTUK SEBUAH KEHARUSAN”

KATA PERSEMBAHAN

Alhamdulillah segala puji bagi Allah Swt. Tiada henti-hentinya saya ucupakan rasa syukur kepada Engkau yang telah memberikan saya kekuatan, kemudahan, dan menitipkan ilmu-Mu pada saya. Atas karunia dan kemudahan yang Engkau berikan akhirnya karya tulis ilmiah (Skirpsi) ini dapat terselesaikan. Sholawat serta salam selalu tercurah kepada Nabi Agung Muhammad Saw. Saya persembahkan karya sederhana ini kepada mereka yang sangat saya kasihi dan sayangi.

Sebagai tanda bakti, hormat, rasa terima kasih yang tidak terhingga saya persembahkan karya ini kepada Ibu dan Ayah yang telah memberikan kasih dan sayang, dukungan, harapan, serta do'a yang tidak mungkin dapat saya balas hanya dengan seuntai kata ataupun sepucuk surat yang bertuliskan kata cinta dan terima kasih. Semoga ini menjadi bagian dari cara untuk membuat kalian bangga, meski hanya dengan persembahan yang sederhana ini. Terima kasih Ibu dan Ayah yang selalu mendoakan, menasehati serta memberi dukungan selama ini untuk menjadi yang terbaik.

Tidak lupa juga saya ucapkan terima kasih atas do'a dan dukungan kalian kepada seluruh keluarga besar saya nenek, kakek, paman, bibi, sepupu-sepupu, serta adik saya yang telah memberikan semangat dalam menyelesaikan karya ini. Serta Ibu Dr. Hj. Hayatun Na'imah, M.Hum. dan Ibu Diana Rahmi, S.Ag, M.H. selaku dosen pembimbing tugas akhir saya, terima kasih banyak Bu.. saya sudah dibantu selama ini baik itu nasihat, diajari, saya akan selalu kenang atas bantuan dari Ibu semoga nanti ada ganjarannya dari Allah Swt.

Sahabat-sahabat saya “HTN 2013” (Atikah, Emilala, Jainun Hafizah, Kariati Putri, Nabilah Sa’da, Wahidah, Siti Norsyifa, Hardian Noor, Zaidan, Lutfi, Yahya, Syahrian, Airlangga, Zakaria, Kahirul, Dedi), terima kasih atas bantuan, do’a, nasihat, hiburan, candaan dan semangat kalian berikan selama masa perkuliahan dan bahkan sampai sesudahnya.

PEDOMAN TRANSLITRASI ARAB-INDONESIA

Fonem konsonan Bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam translitrasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda dan sebagian lagi dengan huruf dan tanda sekaligus.

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1978 dan 0543 b/U/1978. Tanggal 22 Januari 1998 sebagai berikut:

1. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	bā'	B	Be
ت	tā'	T	Te
ث	ṡā'	ṡ	es (dengan titik di atas)
ج	j̄im	J	Je
ح	ḥā'	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	khā'	Kh	ka dan ha
د	Dāl	D	De
ذ	żāl	ż	zet (dengan titik di atas)
ر	rā'	R	Er
ز	Zāi	Z	Zet
س	s̄in	S	Es
ش	sȳin	Sy	es dan ye
ص	ṣād	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	ḍād	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	ṭā'	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	ẓā'	ẓ	zet (dengan titik di bawah)

ع	‘ain	…‘…	koma terbalik di atas
غ	Gain	G	ge
ف	fā'	F	Ef
ق	Qāf	Q	Ki
ك	Kāf	K	Ka
ل	Lām	L	El
م	mīm	M	Em
ن	Nūn	N	En
و	Wāu	W	We
ه	hā'	H	Ha
ء	hamzah	...'...	Apostrof
ي	yā'	Y	Ye

2. Konsonan Rangkap Karena Syaddah Ditulis Rangkap

متعقد ين	Ditulis	*Muta’aqqidin*
عدة	Ditulis	*‘iddah*

3. Ta’Marbutah

a) Apabila dimatikan ditulis h.

هبة	Ditulis	*Hibbah*
جزية	Ditulis	*Jizyah*

(Ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya, kecuali apabila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرمة الأوليا ء	Ditulis	*Karāmah al auliyā*

b) Apabila ta’marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	Ditulis	*Zakātul-fitri*

4. Vokal Pendek

——َ——	Ditulis	*A*
——ِ——	Ditulis	*I*
——ُ——	Ditulis	*U*

5. Vokal Panjang

1	Fathah+ alif جا هلية	-	Ditulis	ā - *jāhiliyyah*
2	Fathah+ ya' mati يسعى	-	Ditulis	ā - *yas'ā*
3	Kasrah+ ya' mati كاريم	-	Ditulis	ī - *karīm*
4	Dammah+ wawu mati فروض	-	Ditulis	ū - *furūd*

6. Vokal Rangkap

1	Fathah+ ya' mati بينكم	-	Ditulis	ai- *Bainakum*
2	Fathah+ wawu mati قول	-	Ditulis	au- *Qaulun*

7. Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata Dipisahkan dengan Apsotrof

أ أ نتم	Ditulis	*A'antum*
أ عدت	Ditulis	*U'iddat*
لئن شكر تم	Ditulis	*La'in syakartum*

8. Kata Sandang Alif + Lam

a) Apabila diikuti huruf Qamariyah ditulis dengan menggunakan huruf "al".

القر أن	Ditulis	*al-Qur'ān*
القيا س	Ditulis	*al- Qiyās*

b) Apabila diikuti huruf Syamsiah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyah yang megikutinya, dengan menghilangkan huruf "al"nya.

السما ء	Ditulis	*as-Samā*
الشمش	Ditulis	*asy-Syams*

9. Penulisan Kata-Kata dalam Rangakaian Kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	*Żawī al furūd atau Żawil furūd*
أ هل السنة	Ditulis	*ahl as-sunnah atau ahlusunnah*

KATA PENGANTAR

بسم ا الله الر حمن الر حيم

الحمد لله ر ب العا لمين اشهد ان لا اله الله و اشهد ان محمدا عبده ور سوله وسلم على اشرف الانبا ء والمرسلين و على اله و اصحا به اجمعين

Segala puji bagi Allah, Rabb semesta alam, pencipta langit dan bumi, pengatur seluruh makhluk, setiap jiwa berada dalam genggaman-Nya, bagi-Nya semua bentuk pujian di dunia dan di akhirat. Salawat serta salam semoga senantiasa tercurah untuk sang pembawa lentera kehidupan, baginda Nabi Muhammad Saw, serta orang-orang bijak yang tidak pernah mengenal lelah memperjuangkan keadilan dan memberi sejumput harapan, demi terciptanya kehidupan yang damai bagi umat manusia di dunia dan akhirat. Meskipun penyusunan skripsi ini merupakan tahap awal dari sebuah perjalanan panjang cita-cita akademis, penulis berharap semoga karya ilmiah ini mempunyai nilai kemanfaatan bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan masyarakat tentunya.

Keseluruhan proses penyusunan karya ilmiah ini tak lepas dari bantuan pemilik jiwa-jiwa mulia yang telah dengan ikhlas mengulurkan tangan-tangan mereka untuk merengkuh dan memeluk penuis dalam menyelesaikan penelitian ini. Oleh karena itu, melalui kata pengantar ini penulis uraikan kata terima kasih yang tak terhitung besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Ahmadi Hasan M.H. selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin.

2. Ibu Dr. Hj. Hayatun Na'imah M.Hum selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara (Siyasah) Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin.
3. Ibu Dr. Hj. Hayatun Na'imah M.Hum. selaku Pembimbing I. Dan Ibu Diana Rahmi, S.Ag., M.H. selaku Pembimbing II
4. Para dosen dan asisten dosen Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin yang telah banyak memberikan ilmu kepada penulis.
5. Kepala perpustakaan Universitas dan perpustakaan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam UIN Antasari Banjarmasin beserta seluruh karyawan dan karyawati yang telah memberikan jasa pelayanan yang baik dalam peminjaman buku-buku yang penulis perlukan.
6. Kapala Kanwil Kemenkumham Kalimantan Selatan yang telah memberikan izin untuk saya dalam meminta data yang berkaitan dengan skripsi saya.
7. Semua Informan dari Fungsional Perancang Peraturan Perundang-Undangan Kanwil Kemenkumham Kalimantan Selatan yang telah membantu penulis dalam memberikan data yang penulis perlukan dalam penyusunan skripsi ini.

Semua pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu. Semoga Allah Swt. melimpahkan rahmat, karunia dan ganjaran-Nya dari kebaikan mereka semua atas segala bantuan dan partisipasi dari semua pihak. Akhirnya penulis berharap agar skripsi ini bermanfaat untuk kita semua dan atas segala bantuan dan bimbingan tersebut. Āmīn Yā Rabbal 'ālamīn.

Banjarmasin, 2 Mei 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL ..... **i**

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN ..... **ii**

HALAMAN PERSETUJUAN ..... **iii**

HALAMAN PENGESAHAN ..... **iv**

ABSTRAK ..... **v**

MOTTO ..... **vi**

KATA PERSEMBAHAN ..... **vii**

PEDOMAN TRANSLITRASI ARAB-INDONESIA ..... **ix**

KATA PENGANTAR ..... **xiii**

DAFTAR ISI ..... **xvi**

BAB I PENDAHULUAN **1**

A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 7
C. Tujuan Penelitian 8
D. Signifikansi Penelitian 8
E. Definisi Operasional 9
F. Kajian Pustaka 11
G. Sistematika Penulisan 13

BAB II LANDASAN TEORI **15**

A. Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR) dalam Pandangan Islam 15
B. Kedudukan dan Wewenang Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR) 18
    1. Kedudukan Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR) 18
    2. Tugas dan Wewenang Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR) 22
C. Pengertian Ketetapan MPR 26
D. Keberadaan dan Kedudukan Ketetapan MPR dalam Jenis dan Hierarki Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia 29
E. *Judicial Review* Ketetapan MPR 37

F. Kewenangan Kekuasan Kehakiman (Mahkamah Agung dan Mahkamah Konstitusi) 46
1. Mahkamah Agung 46
2. Mahkamah Konstitusi 48

BAB III METODE PENELITIAN 54

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian..... 54
B. Lokasi penelitian 54
C. Data dan Sumber Data 55
D. Teknik Pengumpulan Data..... 55
E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data 56

BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA 57

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian 57
B. Identitas Informan dan *Judicial Review* Menurut Perspektif Fungsional Perancang Peraturan Perundang-Undangan Kanwil Kemenkumham Kalimantan Selatan..... 60
C. Rekapitulasi Data dalam Bentuk Matrik 87
D. Analisis Data 90

BAB V PENUTUP..... 101

A. Simpulan 101
B. Saran-Saran 102

DAFTAR PUSTAKA..... 103

LAMPIRAN-LAMPIRAN 107

RIWAYAT HIDUP PENULIS..... 126