KONSTRUKSI PENGUATAN LEGALITAS *BAIT AL-MĀL WA AT-TAMWĪL* (BMT)

TESIS

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri (UIN) Antasari
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Menyelesaikan Program Magister
Hukum Ekonomi Syariah

Oleh:
Muhammad Firliadi Noor Salim
NIM: 1302541184

Universitas Islam Negeri (UIN) Antasari
PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
BANJARMASIN
Tahun 2017

PERSETUJUAN TESIS

KONSTRUKSI PENGUATAN LEGALITAS *BAIT AL-MĀL WA AT-TAMWĪL* (BMT)

Yang depersembahkan oleh:

Muhammad Firliadi Noor Salim

NIM: 1302541184

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk
dapat diajukan kepada Dewan Penguji

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. H. Jalaluddin, M.Hum	Dr. Syauqi Mubarak Seff, MA
NIP.19661126 199102 1 002	NIP. 1970020620003 1 002
Tanggal, 27 Nopember 2017	Tanggal, 4 Desember 2017

PENGESAHAN TESIS

KONSTRUKSI PENGUATAN LEGALITAS *BAIT AL-MĀL WA AT-TAMWĪL* (BMT)

DIPERSEMBAHKAN DAN DISUSUN OLEH

Muhammad Firliadi Noor Salim

NIM: 1302541184

Telah Diajukan pada Dewan Penguji

Pada: Hari Rabu Tanggal 27 Desember 2017

Dewan Penguji

Nama		**Tanda Tangan**
1. Dr. Saifuddin Ahmad Husien, MA	(Ketua)	1.....
2. Dr. Jalaluddin, M.Hum	(Anggota)	2 .....
3. Dr. Helmy Hakim, S.H., L.L.M., Ph.D	(Anggota)	3.....
4. Dr. Syaugi Mubarak Seff, MA	(Anggota)	4 .....

Mengetahui,

Direktur

Prof. Dr. H. Syaifuddin Sabda, M.Ag.
NIP. 19580621 198603 1 001

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِيمِ

الحمدلله رب العالمين والصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين سيدنا ومولانا محمد وعلى اله وصحبه أجمعين

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah Tuhan sekalian alam atas segala karunia dan rida-NYA. Shalawat dan salam kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat, dan pengikut beliau sekalian.

Anugerah yang luar biasa berharga bagi penulis, karena dengan pertolongan Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan penelitian tesis dengan judul **"Konstruksi Penguatan Legalitas *Bait al-Māl wa at-Tamwīl* (BMT)".** Penyusunan tesis ini merupakan persyaratan untuk memperolah gelar Magister Hukum (M.H) Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Antasari Banjarmasin.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna karena keterbatasan ilmu dan pengetahuan yang penulis miliki, maka dari itu saran dan kritik yang membangun dari semua pihak sangat diharapkan untuk kesempurnaan tesis ini. Penulis berharap semoga tesis ini bermanfaat bagi diri penulis, bagi mahasiswa UIN Antasari Banjarmasin dan masyarakat pada umumnya.

Berkat izin Allah SWT serta bantuan, bimbingan, do'a, dan dorongan baik moril maupun materil serta dari berbagai pihak sehingga tesis ini dapat disusun dan diseselaikan, maka dengan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Direktur Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin, Bapak Prof. Dr. H. Syaifuddin Sabda, M.Ag.
2. Bapak Dr. H. Jalaluddin, M.Hum. sebagai pembimbing I dan Bapak Dr. Syaugi Mubarak Seff, SH., M.H. sebagai pembimbing II yang telah banyak memberikan arahan, petunjuk, saran, bimbingan dan motivasi dalam penyusunan tesis ini untuk siap disidangkan.
3. Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah, Bapak Dr. Helmy Hakim, S.H., L.L.M., Ph.D. dan seluruh karyawan Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin.
4. Seluruh dosen dan asisten dosen yang pernah mendidik dan membimbing penulis hingga menyelesaikan studi di Pascasarjana UIN Antasari Banjarmasin.
5. Instansi dan lembaga yang telah memberikan izin, waktu, dan informasi kepada saya dalam melakukan reset wawancara guna menggali data berkaitan dengan penelitian tesis ini:
    - Bapak Drs. M. Fachruddin, MM. selaku Kepala Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kecil dan Menengah Kota Banjarbaru.
    - Bapak Abidir Rahman selaku Kepala Bagian Pengawasan Industri Keungan Non Bank (INKB) Otoritas Jasa Keuangan Regional 9 Kalimantan.
    - Bapak Ali, S.Pd. selaku Kepala KSPPS BMT UGT SIDOGIRI Cabang Banjarmasin.

6. Teristimewa buat Abah dan Mama yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kesabaran, perhatian dan ketulusan hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini. Tanpa do'a, kasih sayang, dan motivasi yang mereka berikan, mungkin tugas akhir ini tidak berjalan dengan baik. Semoga Allah selalu memberikan rahmat, karunia, hidayah serta ampunan-Nya bagi mereka di dunia maupun di akhirat.
7. Istri dan anak-anakku yang memberikan do'a dan dukungan selama masa perkuliahan hingga masa penyelesaian perkuliahan.
8. Kawan-kawan mahasiswa Pascasarjana UIN Antasari Prodi Hukum Ekonomi Syariah.
9. Semua pihak yang telah membantu yang tidak mungkin penulis sebutkan satu-persatu dalam pengantar tesis ini. Semoga ini menjadi ladang amal yang bernilai ibadah disisi Allah SWT.

Penulis berharap apa yang disajikan dalam tesis ini dapat memberi manfaat serta kontribusi dalam memajukan bangsa ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan limpahan rahmat-Nya kepada kita semua. Amin

Banjarbaru, 11 Desember 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN ii
HALAMAN PERSETUJUAN iii
HALAMAN PENGESAHAN iv
KATA PENGANTAR v
DAFTAR ISI viii
DAFTAR TABEL x
DAFTAR TRANSLITERASI xi
ABSTRAK xv
BAB I PENDAHULUAN 1
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 7
C. Tujuan Penelitian 8
D. Kegunaan Penelitian 8
E. Definisi Istilah 9
F. Penelitian Terdahulu 10
G. Metode Penelitian 16
H. Sistematika Pembahasan 21
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORI 22
A. Kajian Pustaka 22
1. *Bait al-Māl wa at-Tamwīl* (BMT) 22
2. Koperasi 43
3. Otoritas Jasa Keuangan 59
4. Lembaga Keuangan Mikro (LKM) 62
B. Landasan Teori 67
1. Teori Kewenangan 67
2. Teori Kepastian Hukum 77
BAB III *BAIT AL-MĀL WA AT-TAMWĪL* (BMT) MENURUT PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN 87
A. Undang-Undang Lembaga Keuangan Mikro 87

1. Sejarah Terbentuknya Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2013 tentang Lembaga Keuangan Mikro 87
2. *Bait al-Māl wa at-Tamwīl* Menurut Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2013 tentang Lembaga Keuangan Mikro 94

B. Undang-Undang Perkoperasian 102
1. Sejarah Terbentuknya Undang-Undang Perkoperasian di Indonesia 102
2. Sejarah Terbentuknya Peraturan Koperasi Syariah di Indonesia 122
3. *Bait al-Māl wa at-Tamwīl* Menurut Peraturan Perundang-undangan Tentang Perkoperasian 124

BAB IV STATUS BAITUL MAAL WAT TAMWIL DALAM SISTEM LEMBAGA KEUANGAN DI INDONESIA 129

A. Analisis Kewenangan Otoritas Jasa Keuangan Terhadap LKM 132

B. Analisis Status Hukum *Bait al-Māl wa at-Tamwīl* Pasca Berlakunya Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2013 Tentang Lembaga Keuangan Mikro 144

C. Analisis Status Hukum *Bait al-Māl wa at-Tamwīl* Sebagai Koperasi Syariah 156

D. Penguatan Legalitas *Bait al-Māl wa at-Tamwīl* sebagai Lembaga Keuangan Mikro Syariah 166

BAB V PENUTUP 185

A. Kesimpulan 185

B. Saran-saran 186

DAFTAR PUSTAKA 188

LAMPIRAN-LAMPIRAN 197

BIODATA 198

DAFTAR TABEL

No	Uraian	Hlm.
1.	Tabel 4.1 Lingkup Kewenangan OJK Terhadap Sektor Jasa Keuangan	135

DAFTAR TRANSLITERASI

Pedoman transliterasi yang digunakan adalah Sistem Transliterasi Arab-Latin Berdasarkan SKB Menteri Agama dan Menteri P&K RI no. 158/1987 dan No. 0543 b/U/1987 tertanggal 22 Januari 1988.

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	-	tidak dilambangkan
ب	Bā	b	-
ت	Tā	t	-
ث	Śā	ṡ	s (dengan titik diatasnya)
ج	Jīm	j	-
ح	Hā	ḥ	(dengan titik di bawahnya)
خ	Khā	kh	-
د	Dal	d	-
ذ	Żāl	ż	z (dengan titik di atasnya)
ر	Rā	r	-
ز	Zai	z	-
س	Sīn	s	-
ش	Syīn	sy	-
ص	Sād	ṣ	s (dengan titik di bawahnya)
ض	Dād	ḍ	d (dengan titik di bawahnya)
ط	Tā	ṭ	t (dengan titik di bawahnya)
ظ	Zā	ẓ	z (dengan titik di bawahnya)
ع	‘Ain	‘	koma terbalik (di atas)
غ	Gain	g	-

ف	Fā	F	-
ق	Qāf	q	-
ك	Kāf	k	-
ل	Lām	l	-
م	Mīm	m	-
ن	Nūn	n	-
و	Wāwu	w	-
ه	Hā	h	-
ء	Hamzah	ʼ	apostrop, tetapi lambang ini tidak dipergunakan untuk hamzah di awal
ي	Yā	y	-

B. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap karena *tasydid* ditulis rangkap:

متعقدين ditulis *muta'aqqidīn*

عدة ditulis *'iddah*

C. *Tā' marbūthah* di akhir kata

1. Bila dimatikan, ditulis *h*:

هبة ditulis *hibah*

جرية ditulis *jizyah*

2. Bila dihidupkan karena berangkaian dengan kata lain, ditulis *t*:

نعمة الله ditulis *ni'matullāh*

زكاة الفطر ditulis *zakātul-fitri*

D. Vokal pendek:

- ditulis ضَرَبَ ditulis *ḍaraba*
- ditulis فَهِمَ ditulis *fahima*
- ditulis كُتِبَ ditulis *kutiba*

E. Vokal panjang:

1. fathah + alif, ditulis *ā* (garis di atas)

   جاهلية ditulis *jāhiliyyah*

2. fathah + alif maqṣūr, ditulis ā (garis di atas)

   يسعي ditulis *yas'ā*

3. kasrah + ya mati, ditulis *ī* (garis atas)

   مجيد ditulis *majīd*

4. dammah + wau mati, ditulis *ū* (dengan garis di atas)

   فروض ditulis *furūd*

F. Vokal rangkap

1. fathah + yā mati, ditulis *ai*

   بينكم ditulis *bainakum*

2. fathah + wau mati, ditulis *au*

   قول ditulis *qaul*

G. Vokal-vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof.

االنتم	ditulis	*antum*
اعدات	ditulis	*u'iddat*
لئن شكرتم	ditulis	*la'in syakartum*

H. Kata sandang Alif + Lām

1. Bila diikuti huruf qamariyah ditulis *al-*

القرآن	ditulis	*al-Qurān*
القياس	ditulis	*al-Qiyās*

2. Bila diikuti huruf syamsiyyah, ditulis dengan menggandengkan huruf syamsiyyah yang mengikutinya serta menghilangkan huruf l-nya

الشمس	ditulis	*asy-Syams*
السماء	ditulis	*as-Samā'*

I. Huruf besar

Huruf besar dalam tulisan Latin digunakan sesuai dengan Ejaan Yang Disempurnakan (EYD)

J. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat dapat ditulis menurut tulisannya

ذوى الفروض	ditulis	*zawī al-furūd*
أهل السنة	ditulis	*ahlun as-sunnah*